

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר תשע"ז
21 מרץ 2017
פרוטוקול מס' 34

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 7.3.2017
פרוטוקול מס' 34

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ראש אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, נציג יח' מקצועית
גב' סיוון פרשקר, מערכת הגיור, משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת ועדת מכרזים

מיזם משותף עם עמותת "מבראשית כרמיאל" עבור ביצוע פרויקט קהילות ומשפחות מלוות מתגיירים

שם הספק ומספרו : מבראשית כרמיאל (ע.ר 580551604)

תקופת ההתקשרות : שנה מיום חתימת ההסכם.

שווי ההתקשרות : 1,053,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 04-51-03-12.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלקמן:

סעיף יב'(2) לכללי הדיון בבקשות לגיור, תשס"ו – 2006 קובע כי:

"לא יחליט בית הדין על גיור של המבקש בלא שמיעת המורה או המשפחה המאמצת..."

המשפחה המאמצת היא המשפחה שמלווה את מבקש הגיור במהלך הליך הגיור שאותו הוא עובר, מארחת אותו בשבתות וחגים וכדו'. כפי שקובעים כללי הגיור, קיומה של משפחה מלווה וחיוניותה בהליך הגיור היא קריטית ובלעדיה לא אמורה להינתן החלטת בית הדין בעניינו של מבקש הגיור.

כחלק מאחריותו של מערך הגיור לדאוג להכשרת המתגיירים ולאור דו"ח מבקר המדינה (2013) התעורר הצורך בהסדרת הליווי הקהילתי והמשפחתי למתגיירים.

הניסיון מלמד כי מעבר לחובה הפורמלית המצוטטת לעיל, הליך ההכשרה לקראת גיור מחייב ליווי ותמיכה קהילתית ומשפחתית. לפיכך, על מנת להסדיר תחום זה ולאפשר למתגיירים לקבל תמיכה וליווי, מבקש מערך הגיור להקים מנגנון מסודר שייתן מענה לתחום חשוב ורגיש זה.

ירושלים, כ"ג אדר תשע"ז
21 מרץ 2017
פרוטוקול מס' 34

הפרויקט אמור לאפשר למתגיירים לעבור תהליך הכשרה מלא תוך חיבור לקהילה ולמשפחות המלוות, וכן מעניק הנחייה ותקצוב לקהילות הפועלות לליווי ותמיכת המתגיירים.

מטרות המיזם:

1. יצירת סביבה תומכת, מחבבת ומקבלת אשר תעודד את המתגייר לעבור את תהליך הגיור. לאחר התהליך הסביבה תמשיך לתמוך במתגייר כדי לסייע לו במשברים אם יבואו.
2. העלאת המודעות לחשיבות האתגר עבור מדינת ישראל – הן בקרב המעוניינים להתגייר הן בקרב החברה הציונית-דתית.

דיון ונימוקים

רקע: ביום 27.9.2016 אישרה הוועדה פרסום החלטה באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, לצורך ביצוע מיזם משותף עם עמותת "מחניים", לאור האמור, ולאור הרקע והניסיון של עמותת "מחניים" בהקמת והפעלת קהילות של יוצאי ברית המועצות, ולאור נכונותם לקחת חלק בפרויקט ולהשתתף במימונו בשיעור של 50% לפחות.

לאחר חלוף מועד הפרסום הובא הנושא לאישור ועדת המכרזים. ביום 31.1.2017 דנה הוועדה בנושא. במהלך הדיון הציג מנהל האגף מר ירון קטן בפני הוועדה מכתב ממר נתנאל רוטנברג, מנכ"ל קהילות מחניים, שלפיו פרויקט "קהילות מחניים" פעלו כגוף עצמאי בתוך עמותת מחניים עם לוגו נפרד, תורמים ייעודיים, חשבון בנק נפרד וצוות עובדים ייעודי בניהולו של נתנאל רוטנברג. עוד צוין במכתב כי לקראת שנת 2017 הוחלט להעביר את כל פעילות "קהילות מחניים" לעמותת "מבראשית כרמיאל" וזאת מסיבות פנימיות והתנהלות נכונה יותר. כמו כן, הובהר כי הפעילות תימשך כפי שהייתה עד היום, עם אותם קהילות, מטרות ותכנים.

עו"ד קטלן חיווה דעתו כי לאור העובדה שההתקשרות פורסמה כדין ולא נתקבלה בעניינה כל השגה כנ"ל לפיכך אין מניעה מלאשר את ההתקשרות עם הגוף שהתפצל. לפיכך אישרה הוועדה את ההתקשרות.

החלטת ועדת המכרזים הועברה להחלטתה של ועדת הפטור המשרדית, כנדרש. על פי חוות הדעת של היועצת המשפטית של ועדת הפטור, עו"ד שלומית ברנע פרגו, לא ניתן לאשר את ההתקשרות עם עמותת "מבראשית כרמיאל", מאחר שוועדת המכרזים לא בחנה את ההתקשרות עם עמותה זו ולא קיימה לגבי ההתקשרות איתה הליך פרסום, אלא ההליך בוצע לגבי עמותת "מחניים".

לפיכך, הונחתה היחידה המקצועית, לבצע פניה מחודשת לוועדת המכרזים, ומכאן הדיון הנוכחי בבקשה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר תשע"ז
21 מרץ 2017
פרוטוקול מס' 34

בהתאם למכתב שצורף לבקשה, מאת מנהל עמותת "מבראשית כרמיאל", במהלך 12 השנים האחרונות פעלה בכרמיאל קהילת "ניצוץ מחניים" תחת עמותת "מחניים" עם מעטפת של עמותת "מבראשית כרמיאל", כאשר שני רכזי הקהילה אף מקבלים שכר משתי העמותות. כאשר עלה הצורך שכלל קהילות מחניים יתחילו לפעול תחת עמותה חדשה, לקחה עמותת "מבראשית כרמיאל" את הקהילות והפכה את הפעילות העירונית לפעילות ארצית, ובכך שמרה על המשכיות לכלל הקהילות בארץ.

העמותה התחייבה במכתב שהגישה שהיא יכולה לעמוד במימון של 50% מעלות הפרויקט, היות וכלל התורמים שתורמו לקהילות מחניים ממשיכים את תרומתם לפרויקט קהילות וכן ישנו מכתב התחייבות של התורם לעמוד בהוצאות. במכתב פורטו מקורות ההכנסה העצמאיים של "קהילות" ב-2017.

מר קטן מסר כי בניית הפרויקט ותכנונו מחדש נעשו מול עמותת "מבראשית כרמיאל". במסגרת הפרויקט, וכפי שמפורט בתכנית העבודה וטבלת התקציב, יושם דגש על שני המרכיבים של הפרויקט: מצד אחד הקמת קהילות וליווין ומצד שני הקמת מאגר משפחות והנחיתן.

מר קטן ציין כי ביצוע הפרויקט עם עמותת "מבראשית כרמיאל" הוא על דעת עמותת "מחניים". בנוסף ציין כי בדו"ח מבקר המדינה משנת 2013 צוין כי אגף הגיור אינו מבצע פעילות קהילתית כפי שנדרש בדו"ח ועדת חלפון משנת 2007, ונקבע בהחלטת הממשלה משנת 2008. לפיכך, בשנת 2014 החל פרויקט ניסיוני בעניין פעילות קהילתית, וכעת לאור הניסיון אגף הגיור מבקש לבצע את הפרויקט בצורה מסודרת ומבוקרת.

מערך הגיור יתה את רכזי הקהילות והמשפחות מבחינת התכנים, תכניות העבודה, אירועים וכדו' וכן מבחינת תקצוב הפעילות. תוקם ועדת היגוי בה יהיו חברים נציגי מערך הגיור שתפקח על התכנית וביצועה.

יצוין שעמותת "מבראשית כרמיאל" מתמחה כאמור בקהילות של יוצאי בריה"מ. במקביל לפרויקט זה בוחן מערך הגיור גם אפשרויות לשיתופי פעולה עם גופים המתמחים בקהילות בעלי אופי שונה שיתאימו לליווי ותמיכה במתגירים. (בעבר נעשה ניסיון להקמת פרויקט של קהילות מלוות באמצעות עמותת "מפעלות", ניסיון שכשל לאחר שהאחרונה לא עמדה בהתחייבויותיה החוזיות).

הוועדה התרשמה כי הפרויקט עונה על התנאים הקבועים בתקנה 3(30) לביצוע מיזם משותף, שלפיהם המיזם יפעל ללא כוונת רווח וכן שהמיזם יהיה "למטרה של חינוך, תרבות, דת... או למטרה דומה". כן התרשמה הוועדה כי עמותת "מבראשית כרמיאל" מתאימה ורלוונטית לביצוע המיזם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר תשע"ז
21 מרץ 2017
פרוטוקול מס' 34

מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם עמותת "מבראשית כרמיאל" במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, וועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחויבת על פי דין בביצוע הפעילות הממומנת-** בהתאם להחלטת הממשלה 3155 מיום 14.2.2008, מערך הגיור אחראי, בין היתר, על תהליכי הכשרת המתגיירים ובכלל זאת גם על ליווי המתגיירים. כללי הדיון בבקשות לגיור, שנקבעו לעבודתו של מערך הגיור מחייבים כי מבקש הגיור יגיע לבית הדין כשהוא מלווה במשפחה מאמצת, וכן מחייבים את קבלת התייחסותה באשר למבקש. לפיכך, פרויקט זה המיועד לסיוע, לליווי ולתמיכה במתגיירים בהליך הכשרתם נמצא במסגרת חובתו ואחריותו של מערך הגיור.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות- האם היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של המדינה או של מקבל התשלום-** לאור הנ"ל היוזמה והאינטרס העיקרי בביצוע הפעילות הם של מערך הגיור ולא של הארגון המבצע "מבראשית כרמיאל".
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות-** היוזמה של קיום הפעילות היא של מערך הגיור, המבקש למצוא דרכים למילוי חובתו האמורה. בהסכם ייקבע כי תוקם ועדת היגוי אשר תפקידיה יהיו: קביעת מטרות, מדיניות ואסטרטגיה, אישור תכניות ותכנים, אישור תקציב הקהילות וליווי הפרויקט. בוועדת ההיגוי יכהנו נציגים מטעם המשרד, ונציגים מטעם הספק שיהיו מוסכמים על המשרד. עוד ייקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם. כמו כן, ייקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.

נמצא כי מבצע הפעילות פועל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- מוגבל. קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", וכן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג אדר תשע"ז
21 מרץ 2017
פרוטוקול מס' 34

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה סבורים כי הבקשה שנדונה לעילמהוהרכישת שירותים ולא תמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.


הדס שוגרמן

23-03-2017

משה כהנא

26/3/17

דרורית שטיינמץ

11/17

ירון קטן
נציג יח' מקצועית